



**RIDUNAJ**  
Repositorio Institucional  
Digital UNAJ



## Publicaciones Científicas

Percy Nugent, Gustavo Tito, Augusto Van der Ploeg y Lena Pransky

# Sostenibilidad y dinámica territorial del periurbano sur del AMBA : el Plan Estratégico Berazategui 2050 en la Colonia Agrícola El Pato

2022

*Evento: 3ras. Jornadas de Investigación UNAJ.*

*Universidad Nacional Arturo Jauretche,  
Florencio Varela, Argentina*



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons.  
Atribución – No comercial – Sin obra derivada 4.0  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>

Documento descargado de RID - UNAJ Repositorio Institucional Digital de la Universidad Nacional Arturo Jauretche

Cita recomendada:

Nugent, P., Tito, G., Van der Ploeg, A. y Pransky, L. (3-4 de noviembre de 2022). *Sostenibilidad y dinámica territorial del periurbano sur del AMBA: el Plan Estratégico Berazategui 2050 en la Colonia Agrícola El Pato* [Ponencia]. 3ras. Jornadas de Investigación UNAJ : investigaciones interdisciplinarias en el Territorio en el actual contexto. Universidad Nacional Arturo Jauretche, Florencio Varela, Argentina.  
<https://rid.unaj.edu.ar/handle/123456789/2912>

Este documento es resultado del financiamiento otorgado por el Estado Nacional, por lo tanto, queda sujeto al cumplimiento de la Ley N° 26.899

Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación de la Nación. Universidad, Cultura y Territorio 2021. Argentina. Fortalecimiento de trayectos formativos para la educación y el trabajo. Experiencias de articulación con actores de la economía popular y social de Florencio Varela.

# ***Sostenibilidad y dinámica territorial del periurbano sur del AMBA: el Plan Estratégico Berazategui 2050 en la Colonia Agrícola El Pato***

---

**Percy Nugent**

*Universidad Nacional Arturo Jauretche*

**Gustavo Tito**

*Universidad Nacional Arturo Jauretche | Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria*

**Augusto Van der Ploeg**

*Instituto Geográfico Nacional*

**Lena Pransky**

*University of California (UC Davis)*

---

## **PALABRAS CLAVE**

Nueva ruralidad | Desarrollo local | Agricultura familiar | Ordenamiento territorial

## **RESUMEN:**

Los espacios agrícolas periurbanos se han consolidado en el modelo de ocupación territorial de Argentina como los principales sistemas, que producen alimentos, tanto para el mercado interno a nivel regional, y por su ubicación relativa generan y sostienen servicios ecosistémicos en varias dimensiones, como la ecológico-productiva, la socio-económica y la socio-cultural. Agravando por el contexto de crisis económica y social de los últimos años, el advenimiento de la pandemia COVID puso en evidencia la necesidad de integrar políticas públicas para dar respuestas a necesidades básicas alimentarias de la población, y sobre todo encontrar soluciones integrales hacia una Soberanía Alimentaria.

Desde el 2020, a partir de un convenio de cooperación técnica, el Grupo de Estudios del Periurbano de la UNAJ viene prestando asistencia técnica al Municipio de Berazategui para implementar una Colonia Agroalimentaria Sustentable y un Polo Agroalimentario “El Pato 2050” dentro del marco de un Plan para el Desarrollo

Territorial Integrado de la zona Periurbana y Rural del Partido de Berazategui que se está formulando con la participación de la comunidad local.

El estudio presenta la integración de varias líneas de investigación desde una visión sistémica que permite abordar la complejidad de las tendencias de una nueva ruralidad, considerando los vínculos sociales, económicos y ambientales que determinan la dinámica de un territorio como sistema socioecológico. El Caso de estudio de la Colonia Agrícola El Pato se focalizó en tres etapas iniciales del proceso de ordenamiento territorial: el diagnóstico participativo de problemas, el relevamiento del perfil productivo de la actividad agrícola local y el mapeo de actores como línea de base para lograr un diagnóstico socio productivo que permita acordar objetivos y criterios para la producción sostenible y el desarrollo local.

Las conclusiones plantean un balance de las herramientas y estrategias de manejo que se han implementado para potenciar la sostenibilidad de estos sistemas agroalimentarios en la región, así como reflexiones conceptuales y análisis de los procesos socio territoriales y político-normativos que permitirían consolidar el Plan Estratégico como política de desarrollo sostenible, en la medida que recreen y establezca los canales de comunicación entre la Comunidad y los distintos estamentos del Estado.

## INTRODUCCIÓN

La problemática de los sistemas alimentarios en Argentina tiene origen en múltiples causas estructurales e históricas, asociadas a distintos factores económicos, ambientales, socioculturales y político institucionales, que determinan y condicionan las posibilidades de su sustentabilidad e integración al desarrollo nacional. Los espacios agrícolas periurbanos , se han consolidado en el modelo de ocupación territorial de Argentina como los principales sistemas, que producen alimentos, tanto para el mercado interno a nivel regional, y por su ubicación relativa generan y sostienen servicios ecosistémicos en varias dimensiones, como la ecológico-productiva, la socioeconómica y la socio-cultural. (Goites, E. [Ed.] (2020)

En el periurbano de la región sur del Área Metropolitana Buenos Aires (AMBA, se localiza un importante núcleo productivo de alimentos ocupado por "quintas" o huertas familiares donde se producen principalmente hortalizas y en menor medida otras producciones agrícolas (floricola, avícola, pecuaria, frutícola, apícola) para el abastecimiento de las ciudades cercanas y el mercado interno nacional.

Hacia el sur de esta región se localiza la Colonia Agrícola de El Pato (ver figura 1), un área que abarca aproximadamente unas 2500 hectáreas en el Partido de Berazategui, ubicadas entre los partidos de La Plata (límite sur), Florencio Varela (al este y norte) y la Reserva de Biosfera del Parque Pereyra Iraola (al oeste).

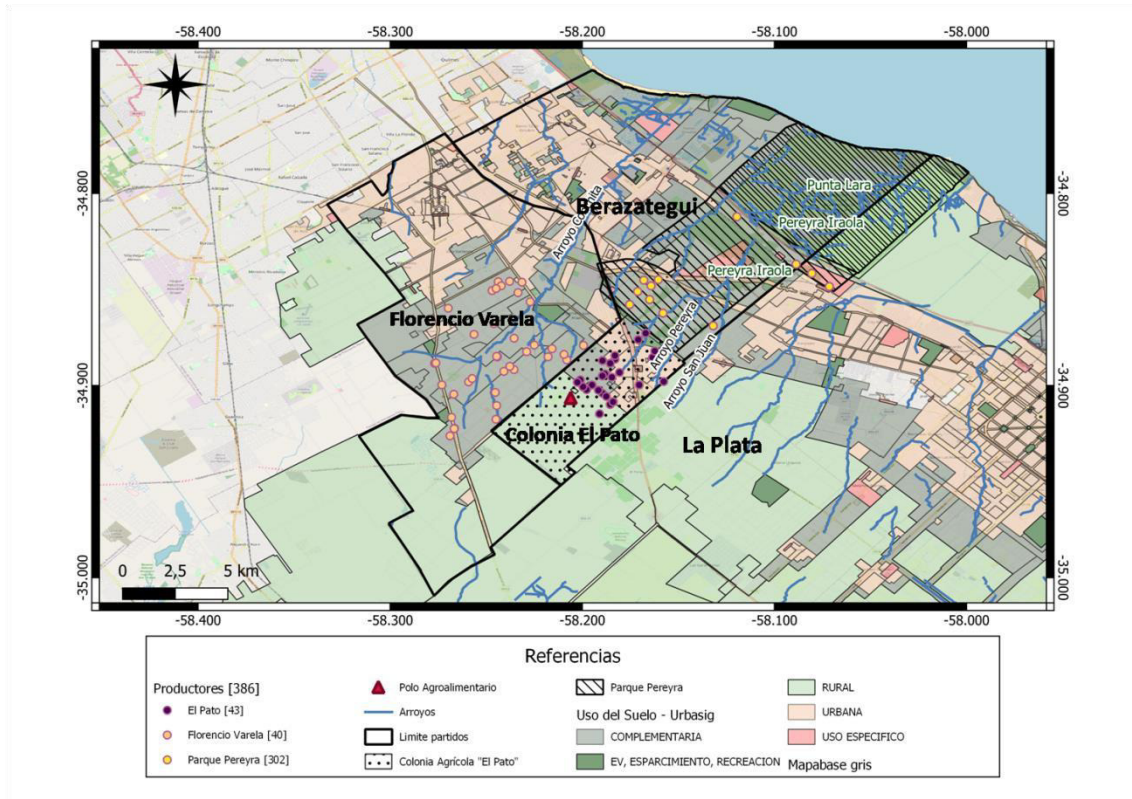


Figura 1 – Mapa de la Colonia Agrícola El Pato y su zona de influencia

En la actualidad alrededor de un tercio del área se encuentra ocupada por quintas de agricultores familiares dedicados predominantemente a la horticultura, aunque también en menor medida hay explotaciones florícolas, de cría de animales de granja, apicultura, etc. (Fingermann et al 2018). En la Colonia viven unas 300 familias de agricultores que en las dos últimas décadas vienen sosteniendo su actividad en el marco de las presiones de la expansión urbana, sumado a problemáticas coyunturales de la economía y la falta de reconocimiento a las potencialidades de su actividad para el desarrollo local.

La zona es además un área definida por el municipio como estratégica para el abastecimiento de agua del partido por cuanto hacía allí está expandiendo la batería de pozos que alimentan el servicio. Por su ubicación en las cabeceras de los arroyos que atraviesan el Parque Pereyra Iraola la Colonia representa un área buffer para la conservación de la mayor Reserva de la Biósfera del AMBA sur.

En las últimas dos décadas, el pequeño núcleo original de población urbana ha ido expandiéndose, a lo que se sumó en los últimos años el desarrollo inmobiliario suntuario (countries y barrios cerrados) sobre el eje de la ruta nacional 2 (que atraviesa la zona), junto a nuevas localizaciones de industrias, todo lo cual genera tensiones sobre el área agrícola, poniendo en riesgo el arraigo de la agricultura familiar y su producción.

A mediados del año 2020 se inició un proceso participativo de ordenamiento del territorio y de fortalecimiento de la actividad agrícola para favorecer el arraigo y desarrollo de la agricultura familiar, en el marco de un Plan Estratégico integral para el desarrollo de todo el partido a través del “Sistema de Planificación Estratégico

Participativo Berazategui 2050” (ordenanza n° 5753/19), lanzado por el municipio local en 2019.

En ese contexto la Universidad Nacional Arturo Jauretche fue convocada para participar de este proceso, celebrándose un convenio de cooperación técnica para la formulación de un Plan Estratégico para el Desarrollo Territorial Integrado de la zona Periurbana y Rural del Partido de Berazategui, con interés prioritario en la localidad de El Pato (Ordenanza 5918/ 2020). En su construcción participan las organizaciones de productores locales y otras entidades de la comunidad, junto al municipio local, la academia y distintos organismos provinciales y nacionales con injerencia en la temática, que participan de una Mesa Agraria local y una Mesa Estratégica 2050.

El objetivo a mediano plazo de este proceso participativo es la implementación de un Plan Estratégico para el Desarrollo Territorial Integrado de la zona Periurbana y Rural del Partido de Berazategui, con interés prioritario en la localidad de El Pato (Ordenanza 5918/2020), que incluye la creación de una Colonia Agrícola sustentable y un Polo Agroalimentario. El propósito de la creación de la Colonia y el Polo es “impulsar una planificación y reordenamiento estratégico del territorio, que valoricen y promuevan la producción de alimentos orientada en particular a la agricultura familiar agroecológica y sostenible, contribuyendo a potenciar como eje principal a la actividad productiva armónica con el cuidado del ambiente, el agregado de valor, la competitividad de mercado, la generación de empleo genuino y la inclusión social”.

En este trabajo se presentan los resultados del estudio de caso de la Colonia Agrícola de El Pato desde una visión sistémica que permita abordar la complejidad de las tendencias de una nueva ruralidad en términos de sostenibilidad en todas sus dimensiones (cultural, social, económica y ambiental), tomando en consideración los distintos roles de los actores, instituciones y recursos (naturales o no) que inciden en la gobernanza y la dinámica territorial desde el enfoque de los Sistemas Agroalimentarios Localizados (LAFs) (Guareschi et al,2020).

Se plantea no solo desarrollar herramientas tecnológicas y estrategias de manejo para la producción agrícola que potencien la sostenibilidad de estos sistemas agroalimentarios a nivel de la región de AMBA sur frente al escenario global, sino también lograr reflexiones conceptuales y análisis detallados de los procesos socio territoriales y político-normativos que hagan viable su inserción en el desarrollo local, con un enfoque de investigación participativa que articule equipos interdisciplinarios, actores y organizaciones sociales y gobiernos locales.

## **METODOLOGÍA**

La metodología de trabajo estuvo enfocada en procesos de diagnóstico y planificación participativa, incluyendo relevamientos de campo y distintos análisis para apoyar los mecanismos de implementación de acciones que permitan avanzar en el Plan estratégico de desarrollo, a partir de la intervención de todas las partes interesadas, con responsabilidades y aportes acordados desde la Mesa Agraria (de Organizaciones de productores) para los temas de interés específico del sector, y con la Mesa Territorial



para que el conjunto de relaciones recíprocas entre los actores pueda reflejarse en las regulaciones y el marco legal suscrito por las instituciones.

El mapeo de actores se llevó adelante desde el método de análisis de múltiples partes interesadas para representar las interrelaciones y conexiones de los grupos de actores considerando sus intereses (dependencia) e influencia (poder en el espacio social) sobre el proceso estudiado (Martín-López, et al 2012). Con esto se obtiene una matriz en la que la información cualitativa se transforma en una escala cuantitativa para mostrar la dinámica del proceso analizado en forma gráfica y el posicionamiento de los distintos actores en cuanto a su capital social y capacidad de intervención.

En el relevamiento de información para el diagnóstico del perfil socio productivo se utilizó una metodología de encuestas a 187 unidades productivas de la zona, en base a un cuestionario semiestructurado sobre 78 variables de caracterización del tipo de tenencia, actividad y usos del suelo, tecnologías de producción, modelos de gestión, población, trabajo y educación, comercialización, valor agregado y gestión ambiental, organizadas en 15 secciones de preguntas cerradas y de múltiple opción. Fue realizado en 12 encuentros en distintos puntos de la región, organizados por las distintas asociaciones de productores participantes de la Mesa Agraria local, con una duración por cada entrevistado de entre 35 y 50 minutos.

## RESULTADOS

El primer paso del plan de acción se consolidó con la conformación de la Mesa Agraria de El Pato y la delimitación de la zona objetivo para un plan estratégico de desarrollo que se convalidó con la ordenanza que le dio marco normativo (5918/2020). Su actividad se inició con un diagnóstico participativo donde se determinaron las problemáticas de interés para el desarrollo del sector de la agricultura familiar y de la comunidad en general para el desarrollo local, priorizando la gestión de soluciones a corto, mediano y largo plazo. Como primera demanda surgió la necesidad de tener una línea de base actualizada del perfil de la actividad agrícola en la zona.

### Mapa de Actores

La institucionalidad que plantea la Ordenanza que rige el Plan Estratégico de desarrollo local incluye a los actores (e instituciones) principales que tienen que involucrarse en el proceso participativo a través de la Mesa Agraria, específica para los productores agrícolas, y la Mesa estratégica que abre el juego a los demás actores de la comunidad.

La Mesa Agraria está centralmente conformada por las Organizaciones de Productores presentes en la región, que incluyen: a) representantes locales de tres organizaciones de carácter nacional (Unión de trabajadores de la Tierra, Federación Rural (ex Movimiento de Trabajadores Excluidos), Unión Campesina de Berazategui (Frente Nacional Campesino; b) asociaciones regionales (Asociación de Mediero y Afines, Asociación Guadalquivir) y c) cooperativas locales (12 de Agosto, COVIAGRO). Además, tienen representación permanente el municipio local, a través

de varias reparticiones (Secretaría de Trabajo y Producción, Dirección de Ambiente) y del Sistema Participativo 2050. A nivel del gobierno nacional está una delegación provincial de la Secretaría de Agricultura Familiar Campesina e Indígena y por el sistema de ciencia y técnica la EEA regional del INTA y la UNAJ.

A todos estos actores directamente implicados en el Plan estratégico deben sumarse los restantes reunidos en la Mesa estratégica que amplía la participación a las demás instituciones de la comunidad local, coordinados por la delegación municipal y el Sistema Participativo 2050. Incluye distintas asociaciones vecinales, de jubilados, culturales y entidades educativas de la zona entre otras. La mesa atiende problemáticas y desafíos más globales para el desarrollo local (servicios, comunicación, transporte, seguridad) y articula con las propuestas de la Mesa Agraria.

En la figura 3 se muestra el posicionamiento de los distintos actores que participan del proceso de transformación y planificación territorial en función de los niveles de interés (afectación) y de influencia en su implementación (matriz I-i).

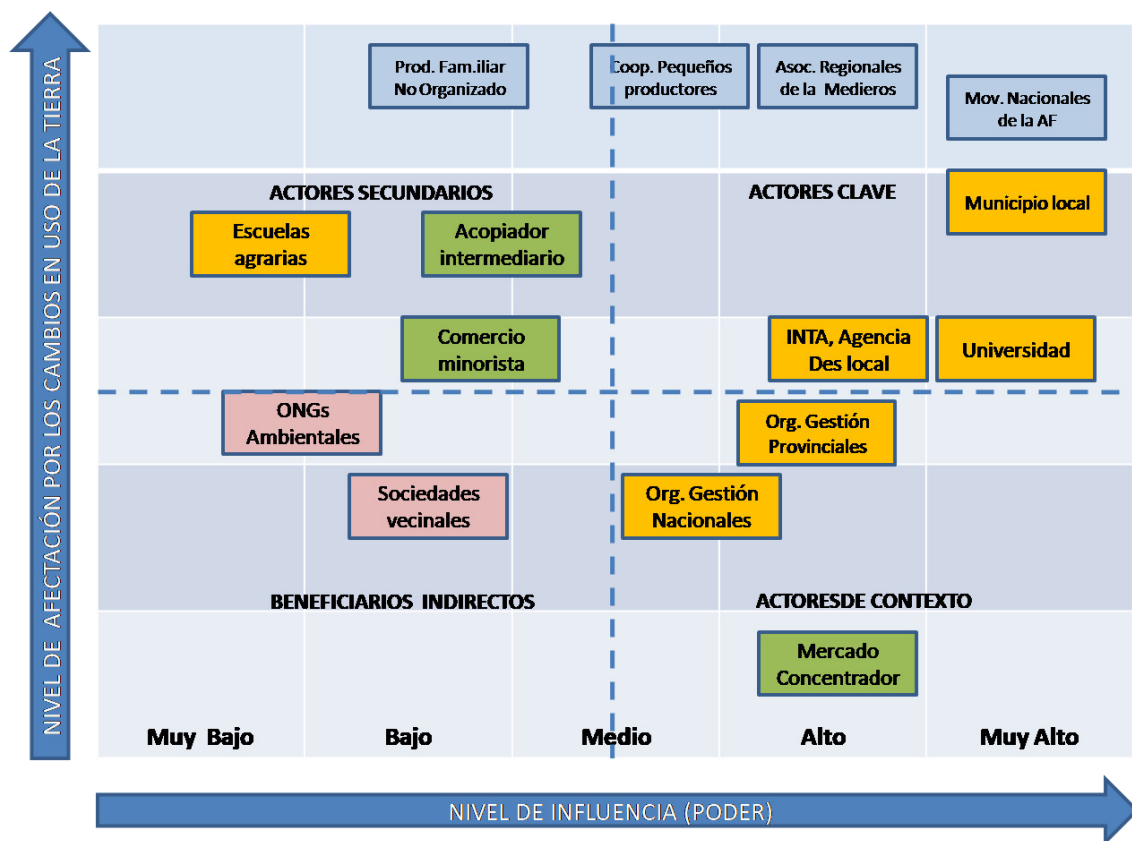


Figura 3- Mapa de actores del El Pato en base a la matriz de interés /influencia

Del análisis de partes interesadas surgen distintos grupos de actores que pueden verse afectados de manera diferencial de acuerdo a los modelos de gestión y uso del territorio que resulten del ordenamiento y desarrollo planteado. Un grupo clave son las organizaciones de productores y el municipio que han demostrado mucha capacidad de influencia para instalar el proceso de transformación y son los beneficiarios (o afectados) directos de las decisiones que se tomen. En este núcleo la Universidad y el INTA están actuando como facilitadores y dinamizadores del cambio reconocidos por todas las partes.

Un grupo de actores de contexto, con gran influencia, aunque con menor afectación directa por los cambios locales, son los organismos nacionales (SAFCI, Desarrollo Social, Obras públicas) que están viabilizando los distintos proyectos y acciones propuestas facilitando mecanismos de inversión. Desde el sector privado los mercados concentradores locales y regionales influyen en las oportunidades de mercado a las transformaciones que se planteen.

Luego hay un grupo de actores manifiestan un gran interés en los cambios a futuro, en tanto pueden ver favorecidas sus actividades a partir del desarrollo productivo de la zona (pequeños comerciantes, acopiadores o intermediarios menores, centros educativos y de capacitación laboral) pero que no tienen una inserción importante o una trayectoria en los procesos de desarrollo local. Por fin quedan los restantes actores de la comunidad que se beneficiarán indirectamente entre los que pueden destacarse las asociaciones vecinales de distinto final y algunas ONGs ambientalistas que están presentes en la región pero que no se han involucrado aún en el proceso.

### Perfil Socio Productivo

Los resultados del relevamiento representan un paso clave dados los escasos relevamientos socio productivos existentes y los estudios de casos disponibles que abordan aspectos particulares de la estructura social de la horticultura en particular y de la actividad agrícola en general en la región (García y Quaranta 2021). Esta información resulta indispensable para la comprensión de las numerosas dificultades que enfrentan las familias de pequeños productores para su arraigo y desarrollo en la región. Se desagregan aquí los datos más representativos organizados en los ejes tenencia de la tierra, población y trabajo, modalidades y tecnologías de producción, cuidado ambiental y comercialización.

### *Tenencia y uso de la tierra*

Actualmente solo el 18% de los productores son propietarios de las tierras, es decir que la gran mayoría debe arrendar las tierras por períodos relativamente cortos afectándose el arraigo de las familias, el 69% cambió de arrendamiento cada 2 o 3 años. El promedio la superficie de las unidades productivas es de 2,5 hectáreas, siendo frecuentes los predios de 1 ha y se utiliza en promedio el 71,5% del total de la superficie apta para cultivo. Los altos costos de arrendamiento y la demanda focalizada en ciertos productos de los mercados concentradores son factores determinantes para explicar la intensificación en la zona de la producción bajo cubierta (invernáculos) y un aumento del uso de fertilizantes y otros agroquímicos con consecuencias riesgosas para el cuidado ambiental *Modalidades y tecnologías de producción*

Casi 9 de cada 10 establecimientos agrícolas relevados tienen como actividad principal la horticultura, seguido por la floricultura con un 21% y porcentajes menores de viverismo y producción avícola. El 70% posee al menos 1 invernáculo y solo el 30% produce solamente a campo libre, aunque solo el 29% está en buen estado y 68% tienen entre 5 y 10 años de antigüedad. La principal tecnología de riego es por goteo (43%)

seguida de cerca por la gravitacional (surco 40%). Además el nivel de capitalización en maquinarias es muy bajo (sólo el 27% posee tractor y el 15% dispone de camión) y la infraestructuras de acopio son básicas (el 73% tiene un galpón de empaque).

La horticultura local se especializa en unas pocas variedades de para su colocación en los mercados concentradores. Unas 10 especies explican alrededor de 70% de las superficies prediales implantadas y menos aún si se consideran la estacionalidad de siembra (otoño y primavera). En temporada alta solo dos especies (tomates y lechugas) pueden alcanzar el 67% de la superficie cultivada. Sin embargo hay más de 30 cultivos presentes en la zona con potencial de expansión y desarrollo si se dan las condiciones adecuadas de rentabilidad y colocación en los distintos mercados posibles.

### *Población, vivienda y trabajo*

La mayoría de los productores (73%) viven habitualmente en la explotación agrícola (EA). Solo el 47% habita en vivienda tipo casa y 53% viven en casillas precarias. En promedio tienen 2,5 habitaciones y están ocupadas por 4 personas (familia tipo en general). El 59% son argentinos, un 35% bolivianos y un 6% paraguayos. Casi la mitad compra agua envasada para consumo y el 65% tiene pozo ciego sin cámara séptica. Todos son esencialmente "electro- dependientes", único servicio básico asegurado en la zona.

Casi la mitad de los establecimientos tienen solo un productor y el 46% tienen 2 o 3 productores (60% Hombres y 40% mujeres), el 89% tienen familiares trabajando en el EA (en promedio 3 miembros de la familia) y solo el 33% declara contratar trabajadores externos. El 58% no está registrado formalmente como contribuyente. El 78% de los productores participa en algún grupo, asociación o cooperativa.

### *Comercialización de la producción*

En lo referido a la comercialización el 55% de los productores vende a un intermediario (venta en tranquera o culata de camión) y casi la totalidad lo hace sin valor agregado alguno. Solo un 13% comercializa en forma directa a consumidores o comercios minoristas en la zona. El principal destino es el mercado local o regional y solo 13% comercializa su producción en mercados de otras provincias. El 33% manifiesta problemas de acceso a transporte adecuado y el 21% a caminos en buen estado.

Según Grenoville (2020) el cinturón hortícola AMBA-Sur es responsable del 72% del volumen producido de hortalizas en los alrededores de la ciudad de Buenos Aires, llegando al 83% cuando se trata de hortalizas de flores, frutos y tallos. Se estima que esta producción representa hasta un 80% de del abastecimiento de alimentos frescos en los mercados concentradores del AMBA.

### *Cuidado ambiental*

Muchos de los limitantes para la sostenibilidad de la producción en la zona están vinculadas a un modelo insumo dependiente de producción hortícola que no solo

limita la rentabilidad y capacidad de reinversión de los productores sino que además genera externalidades ambientales que afectan el desarrollo local y problematizan su aceptación por los consumidores. El 85 % de los productores utilizan agroquímicos sintéticos en el combate de plagas aunque predomina el uso de fertilizantes orgánicos (predomina la cama de pollo) por sobre los inorgánicos (23%) los cuales no están exentos de contaminantes emergentes (fármacos de la producción avícola intensiva). El 70% no recibe asesoramiento técnico salvo las recomendaciones de los proveedores de insumo, aunque el 63% declaró haber hecho consultas en alguna ocasión.

Solo el 24% entrega los desperdicios plásticos de la producción para reciclado, el 55% los quema y el 15 los vierte en la basura. Uno de cada dos tira los desperdicios o sobrantes de la producción a la basura y solo un 20% los reutiliza en el reciclado (compostaje) o los destina a consumo propio u de otros (26%).

### Avances del plan de gestión

La metodología de trabajo para avanzar hacia el Plan para el Desarrollo Territorial Integrado de la zona Periurbana en la Colonia Agrícola El Pato estuvo enfocada en procesos de diagnóstico y planificación participativa, y en mecanismos de implementación de acciones con intervención de todas las partes interesadas con responsabilidades y aportes acordados en la Mesa de Organizaciones de productores, para los temas de interés específico del sector, y con la Mesa Territorial Estrategia cuando los temas eran de interés de toda la comunidad.

Los resultados y avances del Plan de acción desde la creación de la Mesa pueden sintetizarse en los siguientes hitos:

- Sanción de la Ordenanza 5918 en diciembre de 2020 que convalida las funciones de la mesa como mecanismo participativo, habilita la formulación del plan estratégico y establece limitaciones a la instalación de otras actividades hasta su formulación. Fija objetivos del plan de ordenamiento territorial, la creación de una colonia agrícola sustentable y un polo agroalimentario.
- Realización, mediante un mecanismo participativo entre la Mesa de productores, la UNAJ y el Municipio, del primer Registro hortícola local, como base de planificación del plan de fortalecimiento de la actividad agrícola. Entre marzo y abril de 2021 se relevaron 187 predios, de los cuales surge un amplio diagnóstico de situación en lo que respecta a variables productivas, tecnológicas, socio-económicas y ambientales.
- Durante el primer semestre de 2021 se elaboraron los términos de referencia del Polo Agroalimentario, quedando definido que de 4 centros: una Chacra Experimental Integrada (CEI), un Centro de Agregado de valor Primario para la Comercialización, un Centro de industrialización para la producción rural y un Centro de Gestión Sustentable, Logística y Servicios.
- En base a un trabajo en Comisión se facilitó el acceso a los mercados de cercanía que gestiona el Municipio local habilitando puestos en las ferias municipales y el programa Mercado Vecino.
- Durante el segundo semestre de 2021 se presentaron proyectos al programa PROTAAL, a Microcréditos de la CONAMI, otras líneas de SAFCI, de los

Ministerios de Desarrollo Social y de Obras Públicas e Infraestructura para procurar inversiones desde las políticas nacionales hacia la implementación del Polo; en un trabajo conjunto de formulación entre UNAJ, el municipio y la Mesa de Productores.

- En diciembre de 2021 se firma un acuerdo de cooperación entre el Ministerio de Desarrollo Agrario de la Provincia de Buenos Aires, el Municipio de Berazategui y la Universidad Nacional Arturo Jauretche para establecer un programa que permita poner en marcha la Chacra Experimental Integrada (CEI) incluyéndose como CEI XV de la provincia de Buenos Aires.
- En enero de 2022 el municipio adhiere al Plan de Mejora de Caminos Rurales del Ministerio de Desarrollo Agrario provincial y consigue financiamiento para iniciar la mejora de 10 km en la Colonia El Pato.
- En junio de 2022 se sanciona la Ordenanza 6196/2022 que establece la cesión de 29,7 hectáreas para la concreción del Polo Agroalimentario.
- En agosto de 2022 se inicia la puesta en marcha de la Chacra Experimental para lo cual se destinan 10 hectáreas del Polo en las que se inician las labores de preparación de la tierra y cercado para desarrollar 5 proyectos de transición a la agroecología, asignando 2 has para cada una de las organizaciones participantes (UTT, ASOMA, UCB, MTE, 12 de Agosto).
- Se inicia al mismo tiempo un proyecto de capacitación y asistencia para la implementación de PUPAs (Pequeñas Unidades de Producción de Alimentos) para alimentos mínimamente elaborados de hortalizas, en un trabajo conjunto de la UNAJ, el municipio, el MDA, la asociación Guadalquivir y la UTT. El proyecto es financiado por el Colaboratorio de universidades CONOSUR y gestionado por la UNAJ.
- En septiembre del corriente año se inauguran 10 km de caminos rurales mejorados a partir de un programa del Ministerio de Desarrollo Agrario provincial ejecutado por el municipio y se firma un acuerdo con el Ministerio de Obras Públicas de la nación para la construcción del Centro de Valor agregado en el Polo Alimentario.

## **DISCUSIÓN y CONCLUSIONES**

La problemática de los sistemas alimentarios en Argentina tiene origen en múltiples causas estructurales e históricas, asociadas a distintos factores económicos, ambientales, socioculturales y político institucionales, que determinan y condicionan las posibilidades de su sustentabilidad e integración al desarrollo nacional.

En vistas del avance constante de la conurbación producto del crecimiento demográfico y la actividad inmobiliaria, resulta fundamental preservar y fortalecer la actividad hortícola de El Pato mejorando las condiciones de producción y la calidad de vida de las familias productoras; consolidando los servicios básicos y los accesos viales; agregando valor a la producción primaria y promoviendo experiencias de transición orgánica y agroecológica.

La consideración de los múltiples servicios que presta la agricultura periurbana, desde el enfoque de la transición a la agroecología y la integración de la producción a

los mercados de cercanía locales (Goites et al 2020), favorece la valorización de la comunidad sobre las ventajas comparativas de la agricultura en el cuidado ambiental respecto de otras ocupaciones del suelo y el rol central que representa en el acceso a alimentos sanos, posibilitando consensos para el Ordenamiento Territorial y el desarrollo local.

Este enfoque para abordar un Plan Estratégico para el Desarrollo de la zona Periurbana y Rural de Berazategui desde el Ordenamiento Territorial ha permitido mediar en las tensiones que genera la competencia de usos por la expansión de la mancha urbana y encontrar líneas de innovación y mejora para el arraigo y desarrollo de la agricultura familiar, hasta tanto se resuelven problemas estructurales que limitan el acceso a la tierra (Nugent 2019). En esa orientación la metodología de construcción de consensos en mesas sectoriales y territoriales como instrumento de planificación de políticas públicas ha permitido instalar un mecanismo de real participación y acompañamiento comunitario.

## BIBLIOGRAFÍA CITADA

Fingermann, L.; Muscio, L.; Hall, M.; Perez, R.; Perez, M.; Dumrauf, S.; Giordano, G.; Prividera, G.; Gonzalez, E.; Justianovich, S.; Muzi, M. E.; Córdoba, J.; Ocampo, F.; Lavarello Herbin, A.; Castro, A.; Castro, A. S.; Battista, E.; Chierchie, L.; Novelli, M.; Hang, S.I (2018) La agricultura familiar en el área hortícola de La Plata, Berazategui y Florencio Varela : diversas formas de dependencia y el camino de construcción de su autonomía compilado por Luciana Fingermann. Ediciones INTA, 1a ed Libro digital 111 pág. La Plata, Buenos Aires.

García, M. y Quaranta, G. (2021) “Nuevas características de la estructura socioproductiva de la pequeña horticultura platense. Razones para un reordenamiento territorial” Revista MDA Vol. 2 N° 3 p: 26-30. Publicación del Ministerio de Desarrollo Agrario Provincia de Buenos Aires

Goites E., Tito G., Nugent P., Patrouilleau M., Vitale Gutiérrez J., Pérez M., Giobellina B. Escolá F., Cardozo F., Hernández Toso F., Dalmaso, C. (2020) “Espacios agrícolas periurbanos: oportunidades y desafíos para la planificación Es61 y gestión territorial en Argentina” / Enrique Goites. Ediciones INTA. 40 pág. Buenos Aires

Grenoville S., Bruno M., Radeljak F. (2020) Informe: Los Mercados Mayoristas de frutas y verduras del Área Metropolitana de Buenos Aires. Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria <https://inta.gov.ar/documentos/informe-los-mercados-mayoristas-de-frutas-y-verdurasdel-areametropolitana-de-buenos-aires>.

Guareschi, M.; Maccari, M.; Sciurano, J.P.; Arfini, F.; Pronti, A. A (2020) Methodological

Approach to Upscale Toward an Agroecology System in EU-LAFSs: The Case of the Parma BioDistrict. *Sustainability*, 12, 5398. <https://doi.org/10.3390/su12135398>

Goites, E. [Ed.] (2020) Espacios agrícolas periurbanos: oportunidades y desafíos para la planificación y gestión territorial en Argentina Ediciones INTA, 40 pág.

Martín-López, B., J. A. González y S. Vilaridy (coords.) (2012), Guía Docente para la sustentabilidad, Universidad del Magdalena, Instituto Humboldt y Universidad Autónoma de Madrid, Programa de Cooperación Interuniversitaria uam-Grupo Santander con América Latina

Municipio de Berazategui (2020) Ordenanza N° 5918 Formulación e Implementación de un Plan

Estratégico para el Desarrollo Territorial Integrado de la Zona Periurbana y Rural del Partido de Berazategui. Boletín Municipal N° 91 Pág. 8 Diciembre de 2020. Recuperado de: <https://www.berazategui.gob.ar/descargas/boletin/boletin-91.pdf>

Nugent, P. (2019). "Cinturones verdes periurbanos. Estrategia de innovación para la sostenibilidad socio-ambiental del desarrollo local.". En: Marco Gallo(ed.). Crisis ecológica: diálogo entre lo urbano y lo rural. p: 22-26. Ediciones EUCASA. Salta

Paruelo, J. M. et al. (eds.) (2014a), "Ordenamiento Territorial Rural: Conceptos, métodos y experiencias", fao, magyp y fauba [en línea], dirección url: <<http://www.fao.org/3/a-i4195s.pdf>>.

Paruelo, J. M. et al. (2014b), "Un plan operativo para incorporar los servicios ecosistémicos en el proceso de ordenamiento territorial", capítulo 10, en Paruelo, J. M., E et al. (eds.), Ordenamiento Territorial Rural. Conceptos, métodos y experiencias, fao-minagri-fauba, pp. 159-72 [en línea], dirección url: <<http://www.fao.org/3/a-i4195s.pdf>>.